

Alblasserdam: dorp met karakter

Coalitieakkoord 2014-2018

SGP, PvdA en CDA

Datum: 29 april 2014

Inleiding

De afgelopen weken hebben wij intensieve en boeiende gesprekken gevoerd, die hebben geleid tot het voorliggende coalitieakkoord. Wij geven dit akkoord de titel: 'Alblasserdam: dorp met karakter' mee. Met deze titel refereren we aan het unieke karakter van de gemeente en gemeenschap van Alblasserdam. Tegelijkertijd staat deze titel ook voor een duidelijke en open uitvoering van onze (beleids)voornemens. Dit coalitieakkoord is mede tot stand gekomen na een spiegelgesprek met een aantal van onze partners in en buiten de Alblasserdamse samenleving: maatschappelijke organisaties en bedrijfsleven. Hun inbreng markeert voor ons de voortzetting van een open en interactieve stijl van besturen en is tegelijkertijd de start van een verdere doorontwikkeling van die bestuursstijl. Dit betekent ook dat de invulling van ons akkoord, en straks het collegeprogramma, volop ruimte biedt voor (inter)actie en gesprek.

Onze gesprekken vonden plaats in een open en constructieve sfeer. Vanaf het begin was duidelijk dat wij met elkaar passie voor Alblasserdam delen. Wij willen de komende vier jaar benutten om samen met de gemeenschap het Alblasserdamse karakter te versterken. Bouwen aan dit perspectief op 2018 vindt plaats in het licht van een doorlopend toekomstperspectief naar het jaar 2040. Op die termijn verwachten wij dat de samenleving en de gemeente een wezenlijke transformatie heeft ondergaan, waarbij wij flexibiliteit, vitaliteit en robuustheid als belangrijk basisvoorwaarden zien.

Visie

We kiezen voor het volgende perspectief voor de periode 2014 - 2018, waarbij gemeente en gemeenschap samen werken vanuit een sterk karakter.

Een gemeenschap, waar.....

- mensen betrokken zijn bij elkaar en een levendige gemeenschap vormen;
- de sociale infrastructuur hecht is en maatschappelijke organisaties een grote rol spelen met name bij vraagstukken rond zorg, werk en welzijn;
- sociale, kerkelijke en maatschappelijke netwerken rijkelijk bloeien en
- het sport- en verenigingsleven actief deelnemer is in de samenleving;
- nieuwe vormen van participatie en netwerken in 2018 duidelijk zichtbaar zijn;
- actief ondernemerschap en bedrijvigheid ook in 2018 een centrale plek hebben in ons dorp;
- is geïnvesteerd in economische groei en werkgelegenheid, niet alleen in Alblasserdam maar ook in de regio, juist omdat een baan in belangrijke mate bijdraagt tot het welbevinden van mensen;
- de aanwezige kennis en kunde worden benut ten gunste van gemeenschappelijke vraagstukken;

Een gemeente, waar.....

- ook in 2018 sprake is van bestuurlijke zelfstandigheid met een dorpse schaal en karakter en waar het goed wonen, werken en opgroeien is voor jong en oud;
- zowel het gezicht van historische dijkdorp met een zekere robuustheid en stedelijkheid als ook het gezicht van polderdorp, kleinschalig en groen nog steeds zichtbaar zijn;
- voor het centrum in 2018 een integrale visie is opgesteld en voor reeds gestarte projecten de uitvoering is gerealiseerd;
- de schaal en karakter van Alblasserdam bepalend zijn in de uitvoering;
- de uitvoering van de jeugdzorg, de AWBZ en de Participatiewet in 2018 goed georganiseerd, goed gecommuniceerd en lokaal zijn ingebed;
- ruimte voor ontmoeting vanzelfsprekend is en meerdere plekken in ons dorp zijn ingericht volgens het idee van een 'huiskamer' in het dorp of de buurt;
- duurzaamheid zichtbaar is, via een gezamenlijke aanpak van gemeente, samenleving en ondernemers;
- de leefbaarheid en veiligheid is versterkt in zowel het woon- als het werkgebied.

Een bestuur, dat.....

- vanuit een integrale visie op Alblasserdam bij anderen energie losmaakt en zich ook door de samenleving laat inspireren;
- in een luisterende nieuwsgierige houding inwoners, bedrijven en overige partners uitnodigt met initiatieven te komen, met hen in gesprek gaat en zorgt voor informatieoverdracht;
- in 2018 ook in gesprek is met een deel van de nog niet eerder actief betrokken individuen en groepen in de Alblasserdamse samenleving;
- samenwerkt met diverse netwerkpartners binnen Alblasserdam en daarbuiten, vanuit een rolbewuste houding en vanuit heldere kaders opereert;
- er bewust voor kiest in dit coalitieakkoord niet op alle onderwerpen al richting te definiëren maar raadsbreed en met de samenleving de discussie te voeren;
- vanuit een zelfbewuste houding de samenwerking zoekt op (sub)regionaal niveau met het perspectief van versterking van lokale en regionale uitvoeringskracht;
- investeert in een ambtelijke organisatie die zich steeds vernieuwt, meebeweegt en anticipeert op wat er in de samenleving nodig is;
- zich vanuit eigen persoonlijkheid verbindt, transparantie toont en afgesproken resultaten levert;
- werkt vanuit een gezonde financiële koers en (waar mogelijk) een verlichting van de woonlasten nastreeft.

In dit coalitieakkoord werken wij bovenstaande visie achtereenvolgens uit in concrete richting voor de onderdelen dorp en identiteit, samenleving, leefbaarheid, bedrijvigheid, uitvoering, besturen in ons dorp, organisatie en financiën.

Graag nodigen wij u uit, om u samen met ons, te verbinden aan de verdere uitbouw van een karaktervol Alblasserdam in de komende periode, te beginnen met de uitwerking van dit coalitieakkoord in een actiegericht collegeprogramma.

Met vriendelijke groeten,

Namens de SGP,	Peter Verheij en Jan-Willem de Leeuw
Namens de PvdA,	Rinus van Lavieren en Dorien Zandvliet
Namens het CDA,	Arco Strop en Arjan Kraaij



1. Dorp en identiteit

Schaal en karakter

Het gemeentebestuur en de inwoners voelen zich samen verantwoordelijkheid voor de samenleving van Alblasserdam. Het karakter en de schaal van Alblasserdam betekent ook iets voor de 'mores' van de gemeenschap, de manier waarop wij zaken oppakken en de kracht die het karakter van onze gemeente biedt. Alblasserdam is een dorp met een bedrijvig karakter en een sterke sociale gemeenschap met levensbeschouwelijke diversiteit. De sociale functie van opvoeding, onderwijs, werk, woonomgeving en vrijetijdsbesteding zijn van grote invloed. De Alblasserdamse maat is in onze visie de garantie voor een veilige en betrokken samenleving. Komende periode geldt als algemene lijn dat bij elke vraag wordt gekozen voor een oplossing die past bij de schaal en het karakter van Alblasserdam.

Sociale cohesie

Alblasserdam is van oudsher een dorp met een sterke arbeidsethos. Onze gemeenschap kent een sterke sociale samenhang, mede door het rijke verenigingsleven, de vele maatschappelijke organisaties, kerken, ondernemers en de actieve inzet van vele vrijwilligers. Het gemeentebestuur staat de komende periode midden in die samenleving waarbij zij verbindt en betrokken is, actief het gesprek aangaat en de samenhang versterkt tussen verschillende bevolkingsgroepen en netwerken, met als inzet de kennis en kunde die in het dorp aanwezig is.

Respect voor identiteit

Samen leven betekent rekening houden met elkaar, elkaar respecteren en in een open houding in gesprek zijn. Wij realiseren ons dat de zondag en de zondagsrust voor verschillende groeperingen in onze samenleving een verschillende betekenis hebben. Een deel van de bevolking geeft aan de zondag betekenis vanuit hun geloofsbeleving; anderen geven op een andere manier invulling aan de zondag. Onze coalitie kiest daarom voor het handhaven van het bestaande evenwicht in de bij Alblasserdam passende identiteit en karakter en daarmee handhaving van het huidige beleid ten aanzien van winkels, bedrijven, horeca, evenementen en publieke voorzieningen.

2. Dorp en samenleving

Decentralisaties: samen en in samenhang

De gemeente Alblasserdam krijgt, net als iedere andere gemeente in Nederland, grote opgaven in het sociale domein vanuit het Rijk met de decentralisaties op het gebied van de AWBZ/WMO, jeugdzorg en de Participatiewet. De uitvoering van de decentralisaties is een bijzondere taak voor onze gemeente, die veel inspanning en betrokkenheid vraagt. Het bestuur van de gemeente dient de Alblasserdamse samenleving en heeft een stimulerende rol. We gaan uit van de eigen kracht van de inwoners en hun sociale omgeving, en we hebben oog voor inwoners die dat niet lukt. Wij waarborgen de keuzevrijheid voor (identiteitsgebonden) zorg, ook via een persoonsgebonden budget. Lokale inbedding dichtbij onze inwoners vinden wij van groot belang.

Onze gemeente stelt inwoners in staat om vanuit eigen kracht en mogelijkheden sociale vraagstukken op Alblasserdamse schaal aan te pakken. De gemeente staat dichtbij de inwoners en zorgt voor een integrale aanpak van de decentralisaties.

Voor Alblasserdam gelden de volgende basisprincipes in de komende periode:

- De gemeente garandeert de individuele keuzevrijheid vanuit de regiefunctie die zij heeft waar het gaat om toegang tot zorg. Zorgaanbieders waar Alblasserdamse inwoners nu al gebruik van maken, moeten beschikbaar zijn en blijven.;
- De sociale infrastructuur en de reeds aanwezige lokale kracht in Alblasserdam is leidend;
- Wij zetten in op lokale aansturing en het leggen van verbindingen tussen mensen en (zorg)organisaties. Alleen de zwaarste vormen van zorg organiseren we via regionale verevening en een bijpassende financiële oplossing;
- Het budget, dat de gemeente van het Rijk ontvangt voor de uitvoering van de decentralisaties, is kaderstellend. De vangnetfunctie voor de meest kwetsbaren in ons lokale netwerk staat nooit ter discussie;
- Een plaatselijk loket zien wij als een vanzelfsprekende voorwaarde voor een zachte 'landing' van de decentralisaties. Wij zetten in op integrale loketten op meerdere locaties, naast het digitale kanaal en het loket in het gemeentehuis. Dok 11, de Alblashof en het MFC Maasplein, in combinatie met de Stichting Welzijn Alblasserdam, zijn voor ons die centrale plaatsen voor zorg en welzijn;
- Wij delen de Drechtstedelijke visie op het gebied van arbeidsmarkt voor mensen met een beperking. De groep mensen met een arbeidsbeperking bieden wij vooral via het leerwerkbedrijf Smile een passende plek en zinvol werk;
- Het inrichten van (werk)plekken in de eigen buurt en de eigen omgeving leidt in onze optiek tot de beste resultaten. Hiervoor worden prestatieafspraken gemaakt tussen de gemeente met belangrijke partners en verbindende schakels zoals de Stichting Welzijn Alblasserdam en het leerwerkbedrijf (Smile). Tevens zijn maatwerkafspraken met andere partijen mogelijk;

- Samen met onder meer de Stichting Welzijn Alblasserdam en de WMO-Adviesraad dragen wij zorg voor een goede communicatie en informatieoverdracht over belangrijke wijzigingen.

Participatie en netwerken

De samenhang en sociale cohesie in en van de wijken worden bevorderd. De in 2013 gestarte pilot 'Meedoen Kinderdijk' wordt geëvalueerd en krijgt op basis daarvan op meerdere plekken en in verschillende vormen in Alblasserdam een vervolg. Op die manier ontstaat er als vanzelfsprekend de zorg voor elkaar, terwijl de gemeente waar mogelijk beperkingen wegneemt en ondersteuning biedt aan kwetsbare groepen inwoners. We kiezen voor een aanpak, waarbij stap voor stap en in gezamenlijkheid naar het Alblasserdamse toekomstperspectief wordt toegewerkt.

Verenigingen, maatschappelijke organisaties, kerken en al hun vrijwilligers zijn het cement van onze lokale gemeenschap. Netwerken tussen professionele en vrijwilligersorganisaties moeten worden versterkt en vrijwilligers worden praktisch ondersteund, mede via de Stichting Welzijn Alblasserdam. Ook het eigen netwerk van inwoners is hierbij van belang. Wij willen waken voor de overbelasting van de vele mantelzorgers en vrijwilligers zowel in de zorg als op andere terreinen; zij zijn immers onze kracht. In de komende coalitieperiode is er extra aandacht voor deze groepen, onder meer door het ondersteunen van specifieke opleidingsmogelijkheden en het voorzien in respijtzorg.

Woonaanbod voor jong en oud

Alblasserdam kent relatief veel jongeren, tegelijkertijd vergrijst ook Alblasserdam. Het aanbod en aard van wonen, zorg, onderwijs en dienstverlening moet hierbij aansluiten. Wij stimuleren de bouw van betaalbare huur- en koopwoningen voor jongeren en jonge gezinnen (starterswoningen) en ouderen (levensloopbestendig wonen). Partners zoals Woonkracht10 zijn hiervoor belangrijk. Met Woonkracht10 zoeken we naar het gewenste evenwicht tussen de kerntaken van de corporatie passend bij hun nieuwe koers, de (woon)ambities van onze gemeente en de duurzame betaalbaarheid van woningen in Alblasserdam.

Jong en oud in Alblasserdam

Voor onze jeugd moet Alblasserdam aantrekkelijk zijn en blijven via huisvesting en voorzieningen op het gebied van wonen, werken en recreëren, bijvoorbeeld via verbindingen naar uitgaansgelegenheden buiten Alblasserdam. Hierbij wordt ook de verbinding gelegd tussen jongeren en onderwijs/arbeidsmarkt, en sport. Aan speelvoorzieningen besteden wij extra aandacht. Onze jongeren vormen de (participatie)samenleving van de toekomst en moeten kunnen (leren) meepraten over wat voor hen belangrijk is. Wij gaan hen betrekken bij grote ontwikkelingen in Alblasserdam via jeugdparticipatie. Dit doen wij aan de hand van thema's zoals (maatschappelijke) voorzieningen en in samenwerking met de Jeugdgemeenteraad en Jeugd-Punt. De bestrijding van jeugdwerkloosheid pakken we aan via het regionale arbeidsmarktbeleid. Kwetsbare groepen jongeren in belangrijke (schakel)fases van hun leven krijgen extra aandacht.

Daarnaast kent Alblasserdam een groeiende groep ouderen waarvan een deel de komende jaren meer zorg nodig heeft. Het uitgangspunt is dat zij zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen, met zorgvoorzieningen dichtbij. Een grote groep ouderen is vitaal en veerkrachtig en beschikt over veel kennis en levenswijsheid, die wij willen benutten. Wij benoemen daarom aandacht voor ouderen als thema dat in samenwerking met de Seniorenraad wordt vormgegeven.

Onderwijs

Wij willen een doorgaande leerlijn realiseren voor leerlingen van het primair onderwijs naar het voortgezet onderwijs. Met als doel om uitval in het voortgezet onderwijs te voorkomen. Dit vraagt om een actieve bijdrage van de gemeente in samenwerking met de schoolbesturen. De onderwijskolom en jeugd(zorg)kolom moeten blijvend op elkaar aansluiten en ook de aansluiting van de jeugdzorg op de Wmo is van belang. Daarnaast ondersteunen wij educatie op het gebied van cultuur en erfgoed (cultuurhistorie) op school. Wij waarborgen de toekomstbestendigheid van het basisonderwijs, onder meer via huisvesting.

Sport en bewegen

Sportactiviteiten en sportverenigingen zijn belangrijk voor de sociale cohesie in ons dorp. Het initiatief van CKC Kinderdijk en KDO verdient alle ondersteuning. Voor alle groepen in de samenleving moet het mogelijk zijn om te sporten, zowel in de buurt als op school en als lid van een sportvereniging. Wij benadrukken het belang van schoolzwemmen dat in het nieuwe zwembad gaat plaatsvinden. Sport voor jongeren draagt bij aan gezond en evenwichtig opgroeien tot (jong)volwassene. Sport stimuleert sociale cohesie en vrijwilligersinzet en andersom. Onze coalitie wil de inzet op combinatiefunctionarissen voortzetten, in samenwerking met en cofinanciering door scholen en met (sport)verenigingen die zich actief inzetten in de gemeente en in de buurten.

De Beheer Stichting Sport Alblasserdam is een belangrijk knooppunt met betrekking tot het beheer van sportaccommodaties via vrijwilligers. Via het subsidiebeleid willen wij (sport)verenigingen stimuleren om zich op de gemeenschap van Alblasserdam te richten met een terugverdienmodel bij maatschappelijke inzet. Marktconforme huren zijn hierbij uitgangspunt. De ingezette koers met Sportbelangen Alblasserdam wordt voortgezet. Ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling Souburgh willen wij komende collegeperiode verkennen of en hoe wij privatisering kunnen koppelen aan de zelfredzaamheid van de sportclubs.

3. Dorp en leefbaarheid

Duurzaamheid

De komende jaren willen wij een stevige sprong vooruit maken op het gebied van duurzaamheid in onze gemeenschap. De gemeente heeft hierbij een voorbeeldfunctie en toont een stevige betrokkenheid via een concreet programma. Ook zullen wij het bedrijfsleven en burgers uitdagen om onze gemeente hierin te adviseren zodat we optimaal gebruik maken van de aanwezige expertise. Wij handhaven hierbij de ingezette lijn dat voor windmolens in onze gemeente geen geschikte plek is. Wij kiezen voor participatie in regionale en landelijke netwerken.

Luchtkwaliteit

Onze belangrijkste doelstelling is om te zorgen voor een gezondere leefsituatie voor de inwoners van Alblasserdam. De doelstellingen voor duurzaamheid laten we parallel lopen aan een voortvarende aanpak van de luchtkwaliteit:

- aan zware industrie stellen wij strikte eisen binnen wettelijke kaders, waar het gaat om luchtkwaliteit, leefbaarheid en milieu in ons intensief bewoonde gebied
- bedrijven spreken wij aan om invulling te geven aan hun maatschappelijke verantwoordelijkheid;
- er volgt een brede oriëntatie op maatregelen, die actiegericht zijn en daarmee een essentiële bijdrage leveren aan verbetering van de luchtkwaliteit;
- wij nodigen inwoners en bedrijven uit te komen met (creatieve) initiatieven voor die maatregelen, die kunnen bijdragen aan een betere luchtkwaliteit zoals duurzaam vervoersmanagement (waaronder vervoer over water en voldoende en veilige ruimte voor fietsers). Door een kennisplatform te vormen gaan we de aanwezige (technische) kennis in onze gemeente benutten. Passend in onze bestuursstijl zullen we samen met een bewonerspanel werken aan de concrete oplossing van milieuvraagstukken;
- op regionaal en lokaal niveau geven we uitvoering aan een lobby naar andere overheden.

Water

In relatie met het thema duurzaamheid willen we inzetten op waterbeleving in Alblasserdam, mede via het nieuwe Deltaplan. Er wordt uitvoering gegeven aan het waterplan waardoor er meer ruimte komt voor wateropvang en –berging. Samen met het Waterschap Rivierenland worden mogelijkheden voor de waterzuivering in combinatie met energiewinning onderzocht.

Bereikbaarheid

De bereikbaarheid van Alblasserdam is en blijft een belangrijk aandachtspunt van deze coalitie. Wij kiezen voor de beste oplossing voor de ontsluiting van Alblasserdam, in samenwerking met de gemeente Molenwaard en de provincie Zuid Holland. De verkenning van een duurzame oplossing ligt immers nooit alleen op Alblasserdams grondgebied. Ook het vervoer over water is een belangrijke vorm van verbinding en recreatie. Het dijklint en de A15 zijn hierin cruciaal, zowel voor bewoners als

voor bedrijven. Dat betekent ook het voorzien in een route in het geval van calamiteiten. Op regionaal niveau nemen we actief deel in de Drechtsteden voor de lobby met partners rondom de aanpak van de A15.

Verkeersveiligheid

We streven verbetering van de verkeersveiligheid voor (schoolgaande) fietsers na. Dit doen we via verkeerseducatie, gedragsbeïnvloeding en de aanpassing van de infrastructuur. De reeds ingezette inspanningen op vrij liggende fietspaden zoals het Dijklint en de Hoogendijk wordt doorgezet.

Veiligheid in brede zin

Het thema veiligheid en veiligheidsmaatregelen koppelen wij deze periode nadrukkelijk aan een werkwijze van participatie en betrokkenheid vanuit de samenleving. Wij zien een duidelijke splitsing in de aanpak van wonen en werken vanuit de optiek van externe veiligheid. De gemeente is faciliterend waar het gaat om maatregelen op het gebied van veiligheid, mede vanuit het oogpunt van sociale cohesie. Op het gebied van bedrijventerreinen gebeurt dit in samenspraak met tenminste de ondernemers(verenigingen). In de woonwijken stimuleren wij onder meer de inzet van wijkagenten en initiatieven van buurttoezicht.

Inrichting van de buitenruimte

Onze coalitie kiest voor een kwalitatief goede inrichting van de buitenruimte, conform de door de gemeenteraad vastgestelde kaders rond beeldkwaliteit. Wij zetten bij de inrichting van de buitenruimte in op de verkeersveiligheid voor fietsers, het bevorderen van de toegankelijkheid voor mindervaliden en speelvoorzieningen. Omwonenden in de buurt worden met duidelijke kaders betrokken, passend bij onze bestuursstijl. Uitgangspunt is om daar waar mogelijk met minder budget te kiezen voor behoud of verbetering van kwaliteit, bijvoorbeeld door met elkaar kritisch te kijken naar de plek en omvang van voorzieningen in de buitenruimte. Juist op het gebied van de buitenruimte wordt de bestuursstijl in samenspraak met inwoners en de inzet van mensen met een beperking in de buitendienst verder doorontwikkeld. We kiezen voor behoud van het groene karakter van ons dorp. Zo willen wij het Bos Rijkee beter toegankelijk maken. Het gebied van de groene long in Alblasserdam en groene buitengebied willen we beschermen en groen houden.

4. Dorp en bedrijvigheid

Arbeidsmarkt en onderwijs

De deelname aan het regionale arbeidsmarktprogramma wordt voortgezet, juist omdat een dergelijk programma alleen kan functioneren als het de gehele regio omvat. Een gezamenlijke aanpak met meerdere gemeenten is nodig om actief zicht te houden op de groep mensen die werkzaam zijn in de sociale werkvoorziening (Wsw'ers). Ook besteden wij aandacht aan werkloosheid bij oudere Alblasserdammers.

Als stimulerende maatregelen zetten wij in op de verbinding van het onderwijs met het bedrijfsleven en op de relatie van meer (leer)werk- en stageplaatsen met het accent op maritieme techniek. De daadwerkelijke verbinding tussen onderwijs en ondernemers is van belang zodat de benodigde vakmensen in onze regio te vinden zijn voor werkgevers en werknemers een baan kunnen vinden. Dit geldt zowel voor het primair als het voortgezet onderwijs. Wij ondersteunen voorbeelden als Techniekdock, de onderwijsroute en de Havenexcursies.

Faciliteren van ondernemerschap

Het bedrijfsleven en de daarmee gepaard gaande bedrijvigheid maakt een groot onderdeel uit van onze gemeente. Ondernemers kunnen in hun eigen optiek zo efficiënt mogelijk hun bedrijven leiden als de relatie met de lokale overheid goed is geregeld. Wij zetten in op (nieuwe) structurele contactmomenten, duidelijke afspraken en korte lijnen, onder meer door de inzet van de bedrijvencontactfunctionaris. Wij streven naar een strategische agenda met het lokale bedrijfsleven. Kennis delen en van elkaars expertise gebruikmaken en leren is de opgave, beide vanuit de eigen rol en verantwoordelijkheid. Wij stimuleren en waarderen maatschappelijke betrokkenheid van ondernemers bij ons dorp en de samenleving en zien dit in het licht van hun maatschappelijke verantwoordelijkheid. Wij zetten in op het waarborgen van goede en veilige bedrijventerreinen. Waar beleidsvrijheid is bij de inkoop van diensten worden als dat mogelijk is twee lokale ondernemingen uitgenodigd. Wij zijn transparant over onze gemeentelijke opdrachten, bijvoorbeeld via onze website en kijken kritisch naar de duurzame inkoop van producten en diensten.

Recreatie en toerisme

Alblasserdam is een van de mooiste toegangspoorten naar het werelderfgoed Kinderdijk en de binnenstad van Dordrecht. De strategische ligging van Alblasserdam willen wij benutten. Haven Zuid kan zich ontwikkelen als centraal knooppunt voor verschillende toeristische activiteiten binnen de schaal en karakter van Alblasserdam. Ook leggen wij de verbinding met Molenwaard, onder meer op het gebied van toerisme. Het Lammetjeswiel ontwikkelen wij als een aantrekkelijk recreatiegebied voor onze inwoners, samen met gebruikers en jongeren.

5. Dorp in uitvoering

Structuurvisie als basis

Vanuit de in 2013 vastgestelde structuurvisie zien wij een aantal ruimtelijke opgaven voor Alblasserdam als geheel en voor het brede centrumgebied in het bijzonder als gemeenschappelijke openbare ruimte voor iedereen: een 'huiskamer'. Het centrum bestaat uit een aantal (beeldbepalende) 'losse' schakels. Wij willen hierin samenhang aanbrengen door (her)ontwikkeling van een aantal locaties met als resultaat een aantrekkelijk centrum dat dient als huiskamer voor alle Alblasserdammers.

Over een periode van circa tien jaar willen we een centrum realiseren waar Alblasserdammers en bezoekers graag willen verblijven. Trefwoorden: huiskamer, uitnodigend, aandacht voor elkaar, klein en vriendelijk van hoogwaardige kwaliteit. Hiertoe ontwikkelen wij de komende periode in nauwe samenspraak met inwoners en ondernemers een nieuwe en integrale visie op ons centrum om verbanden tussen locaties toekomstbestendig te maken.

Centrumontwikkeling

De centrumontwikkeling is wat ons betreft dé ontwikkelopgave in Alblasserdam in de komende vier jaar, waarbij deze ontwikkeling een nauwe verknoping vormt tussen het sociale en het fysieke domein. Tevens formuleren we hoe de herontwikkeling van locaties en opwaardering van routes kan fungeren als vliegwiel voor de aantrekkelijkheid van het centrum als geheel.

De integrale centrumvisie brengt potenties en mogelijkheden in beeld met als belangrijke componenten:

- het Raadhuisplein en het Scheldeplein worden de 'huiskamer' van Alblasserdam waar veel gebeurt, in en voor de wijk en voor Alblasserdam als geheel. Om het Scheldeplein als zodanig te kunnen ervaren, is de herinrichting van het plein een voorwaarde;
- het Raadhuisplein heeft verbinding met de programmering van activiteiten op en rond het plein en de haven. Wij zien een verblijfsplek ontstaan door met maatschappelijke en winkeliersverenigingen een gebruiksprogramma voor het plein te ontwikkelen. De rol en functie van het gemeentehuis verandert naar een verzameling van meerdere overheids- en maatschappelijke organisaties die (van oudsher) een nauwe relatie met de lokale overheid hebben;
- er worden verbindingen gelegd tussen de (ontwikkel)lijnen van locaties op het gebied van zorg en welzijn, winkelen en wonen, horeca en cultuur die gezamenlijk de integrale centrumvisie vormen. Die lijnen zijn nu al te zien op de kaart van Alblasserdam en helpen ons om het centrumgebied in zijn geheel te bekijken. Zo zien wij een belangrijke relatie tussen het MFC, Dok11 en de Alblashof als voornaamste voorzieningen voor zorg en welzijn (en combinaties met zorg) en levensloopbestendig wonen.

- Wij werken aan de uitbouw van Dok 11 dat een woon-, zorg- en welzijnsprofiel krijgt en de Alblashof wordt met de zorgpartners doorontwikkeld volgens het voorbeeld van het MFC;
- Winkelen in Alblasserdam is gecentreerd rond de (verbindingen tussen) Dam, Cortgene, Makado/Wilgenplein, Plantageweg en Scheldeplein en biedt een aantrekkelijke en kleinschalige centrumfunctie naar gemeenten in de West-Alblasserwaard. Bos Rijkee krijgt een (loop)verbinding en wordt daarmee toegankelijker.
- Een belangrijke doelstelling in deze periode, mede ingegeven vanuit de detailhandelsvisie, is het creëren van meer ruimte voor parkeren in het centrum.
- Parkeren in Alblasserdam blijft gratis met uitzondering van de parkeerplaatsen voor campers en het toekomstige transferium.

Haven Zuid

De visie op het centrum is nauw verbonden met andere ontwikkelingen zoals op Haven Zuid. De oorspronkelijke visie op Haven Zuid is geschreven in een ander economisch tijdsgewricht, waardoor er nu gezocht moet worden naar een schaal die past bij de huidige tijd en past in het karakter van Alblasserdam. Wij willen invulling geven aan functies zoals transferium, hotel en wonen, passend bij de schaal van Alblasserdam en aansluitend bij de haven en de centrumontwikkeling. Beide zijn zowel in schaal als in beeldkwaliteit unieke plekken in Alblasserdam. Hierbij benutten wij zowel kansen van de omvangrijke bedrijvigheid, als de nabijgelegen recreatieve toplocaties (Werelderfgoed Kinderdijk, Biesbosch, binnenstad Dordrecht) en de verbindingen hiertussen. Het transferium draagt bij aan vermindering van het verkeer via de dijk. Tegelijkertijd houden we rekening met de verhouding tot het winkelaanbod in het centrum. Wij gaan met een 'brede ontwikkelstrategie' marktpartijen actief uitnodigen met de gemeente het gesprek hierover aan te gaan om tot een haalbare en passende ontwikkeling te komen.

Bouwprogramma en projecten

De uitvoering van afgesproken bouwprogrammering heeft onze prioriteit. Hierbij voeren wij regie op de beeldkwaliteit en laten we het initiatief voor de uitvoering aan marktpartijen over. Voor het terrein van Bochanen ligt er een maatschappelijk initiatief, dat onze voorkeur heeft.

De voormalige Beukelmanschool is een markant gebouw in het dorp dat gebruikt kan worden voor bijvoorbeeld maatschappelijke functies. Op de locatie van de Oude Wipmolen, in eigendom bij Woonkracht10, geven wij de voorkeur aan het bestaande maatschappelijke initiatief om hier een kerk te accommoderen.

Voor Mercon Kloos wordt vooralsnog, conform de lijn in de structuurvisie, gekozen voor woningbouw, eventueel gekoppeld aan andere daarbij passende functies. Wij geven prioriteit aan (reeds lopende) woningbouwprojecten.

Woonwagenvoer

Het eerdere unanieme raadsbesluit uit oktober 2012 van de gemeenteraad voor de huisvesting van de woonwagenvoerders op twee locaties in het Lint Vinkenpolder wordt uitgevoerd. De kredietaanvragen hiervoor worden in 2014 aan de gemeenteraad voorgelegd, waarna de aanleg van de eerste locatie voor woonwagenvoerders van start kan gaan.

Beschermd dorpsgezicht

Wij zetten de ingezette lijn voor het beschermd dorpsgezicht en het benoemen van beeldbepalende panden en gemeentelijke monumenten in de komende periode door.

6. Bestuur en ambtelijke organisatie in ons dorp

Bestuursstijl

In de vorige periode is gewerkt aan een actieve, verbindende en communicatieve bestuursstijl die haar vruchten heeft afgeworpen. Deze bestuursstijl wordt komende periode verder uitgebouwd vanuit duidelijke kaders en verantwoordelijkheid die past bij participatie, waarbij naast genoemde punten wordt gebouwd aan verdergaande creativiteit, lerend vermogen en resultaatgerichtheid. De samenleving met al haar kleur, kwaliteit en kracht staat centraal. Bestuur en ambtelijke organisatie zullen in deze doorontwikkeling samen optrekken en elkaar versterken.

Voor ieder relevant maatschappelijk thema in de samenleving maken we een bewuste keuze voor de aanpak passend binnen de bestuursstijl. In deze aanpak differentiëren we afhankelijk van de doelgroep, de omstandigheden van het project aan de start, de beoogde resultaten en de kaders en de rol die de gemeente wil stellen en nemen. We benoemen de relevante doelgroepen, ook die doelgroepen die niet als vanzelf in beeld zijn. Wij zoeken hierbij naar creatieve werkvormen om toegevoegde waarde te creëren voor alle Alblasserdammers. Zo zien wij onze rol als volksverbinders én volksvertegenwoordigers. Het college van B&W komt met een nader uitgewerkt voorstel.

Onze stijl van besturen past bij de manier waarop we omgaan met elkaar en onze partners in de zelfstandige besturen van maatschappelijke organisaties. In deze bestuursperiode wordt die relatie verder geprofessionaliseerd. (Nieuwe) stichtingsbesturen worden ondersteund en vrijwilligers worden voorbereid op hun taken. Daarnaast worden de besturen gestimuleerd om continu te professionaliseren. In samenspraak met partijen bepalen wij per partij steeds aan de voorkant de gemeentelijke kaders, naast de reeds bestaande rol vanuit de subsidierelatie.

Bovendien zal ook de gemeenteraad actief moeten zijn in de doorontwikkeling van de stijl van besturen. De gebundelde kracht van de vierhoek college, gemeenteraad, ambtelijke organisatie en samenleving is in onze optiek de succesfactor van de doorontwikkeling van een voor Alblasserdam kenmerkende bestuursstijl.

Communicatiestrategie

Bij onze bestuursstijl past een integrale communicatiestrategie met een ruime plek voor het gebruik van verschillende communicatiekanalen en van social media en waarbij het onderlinge contact en uitwisseling van informatie en het genereren van ideeën centraal staan. Alle partners in maatschappelijk veld en bedrijfsleven noemen een heldere communicatiestrategie als voorwaarde voor de realisatie van grote opgaven en dossiers zoals de decentralisaties, centrumontwikkeling en duurzaamheid. In onze optiek hoort daar ook een regelmatige ontmoeting met het gemeentebestuur bij. De suggestie, ook mede van maatschappelijke partners, is om een jaarontmoeting te organiseren tussen bestuur, ondernemers en andere maatschappelijke partijen.

Dienstverlening

Onze burgers en bedrijven verwachten goede dienstverlening in Alblasserdam. Wij streven naar integrale dienstverlening dichtbij burgers en bedrijven op een moderne en eenvoudige, toegankelijke manier. Het integreren van dienstverlening, indien mogelijk op meerdere locaties in het dorp, is daarbij een mogelijkheid. Op dit moment wordt door de Drechtstedengemeenten gewerkt aan een voorstel voor het inrichten van een Klant Contact Centrum. Bij de ontwikkeling en besluitvorming hierover werken wij vanuit de expliciete afweging tussen kwaliteit, efficiency, nabijheid en identiteit. Dienstverlening met lokale kennis en gericht op serviceverlening blijft het uitgangspunt.

Gemeentehuis

Het gemeentehuis moet technisch en energetisch op een acceptabel niveau zijn en een werkomgeving te creëren die voldoet aan (wettelijke) hedendaagse eisen. Hiervoor is renovatie nodig. Het college komt hiervoor met een Programma van Eisen waarbij de gemeenteraad wordt betrokken en waarbij rekening wordt gehouden met flexibiliteit en duurzaamheid.

Ambtelijke organisatie

In onze lerende organisatie ligt er steeds een opgave voor de ambtelijke organisatie en de individuele medewerkers om te vernieuwen en zich te ontwikkelen naar een flexibele, creatieve en robuuste netwerkorganisatie. Alleen op die manier groeit de spilfunctie in de Alblasserdamse netwerken en maatschappelijke ontwikkelingen. Vanuit de in de vorige raadsperiode doorgemaakte professionalisering vindt in de komende periode verdere doorontwikkeling plaats met als speerpunten: sturen vanuit beweging, waardegedreven, verbinden met de samenleving en een integrale aanpak van opgaven. De organisatieontwikkelingagenda 2014/2015 wordt uitgevoerd.

De coalitie investeert ook de komende periode in een organisatie die haar helpt de opgaven in de samenleving zo optimaal mogelijk in te vullen. Hierbij wordt een duidelijke relatie gelegd met het ontwikkelprogramma in de Drechtsteden, dat naast verhoging van kwaliteit en efficiency ook (ontwikkel)kansen biedt voor medewerkers en de kwetsbaarheid van de organisatie vermindert. In de ambtelijke samenwerking komt inlenen en uitlenen van ambtelijke functies ten behoeve van kort- en langlopende werkzaamheden steeds vaker voor. Dit stimuleert ontwikkeling van mensen en maakt de gemeente tot een aantrekkelijke werkgever. Wij streven naar een kwalitatief sterke ambtelijke basis in Alblasserdam. De kracht van onze eigen organisatie is gelegen in de verbinding met de samenleving en kennis van die samenleving. Bij de doorontwikkeling van de netwerkorganisatie wordt steeds rekening gehouden met het creëren van de daarvoor benodigde randvoorwaarden zoals procesoptimalisatie, lokale kennis en nabijheid en de aansluiting bij de bestuursstijl van het college.

7. Dorp in de regio

Regionale samenwerking

Alblasserdam heeft reeds een duidelijke keuze gemaakt over deelname in de samenwerking van de zes Drechtstedengemeenten. Wij nemen zelfbewust en zelfstandig deel aan de samenwerking vanuit het oogpunt voor de best mogelijk georganiseerde dienstverlening, kwaliteit en prijs voor onze inwoners en bedrijven op lokale schaal. De regionale samenwerking is ondersteunend aan de lokale visie en doelen van onze gemeente waarbij onze bestuurlijke zelfstandigheid vooropstaat. De samenwerking draagt mede bij aan de zelfstandigheid van Alblasserdam.

In de Drechtsteden werken wij aan de realisatie van bestuurlijke, regionale doelen zoals omschreven in het regionaal Meerjarenprogramma Drechtsteden (RMJP). Het gaat hierbij om de prioriteiten: werk & inkomen, zorg & ondersteuning, economie & arbeidsmarkt en bereikbaarheid & externe veiligheid, die de in dit coalitieakkoord opgenomen lokale prioriteiten ondersteunen. Voor de bestuursperiode tot en met 2018 is dit de regionale focus waarop wij (ook financieel) inzetten. Wij nemen deel aan de regionale samenwerking vanuit een pro-actieve sturende houding en hechten daarbij aan sterke verantwoordingslijnen. Wij maken daarbij steeds een afweging tussen kwaliteit, efficiency, nabijheid en identiteit. De wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden in 2014 vormt een natuurlijk ijkmoment voor de Alblasserdamse visie op de Drechtstedelijke samenwerking.

Met de gemeente Molenwaard wordt de komende jaren de begin 2014 vastgestelde samenwerkingsagenda tot uitvoering gebracht om individuele en gezamenlijke belangen te behartigen. De gemeentegrenzen van beide gemeenten vormen de schakel tussen die gemeenten, maar vooral ook tussen de subregio's Drechtsteden en Alblasserwaard-Vijfheerenlanden. Die schakel is vertaald in samenwerking op meerdere thema's.

Ook is de gemeente bestuurlijk en ambtelijk actief in samenwerking met andere partijen en strategische partners in Alblasserdam en daarbuiten. De sturing op verbonden partijen en de manier waarop we dit organiseren blijft een aandachtspunt, zowel voor college als voor de gemeenteraad. Wij willen hieraan actief vormgeven via een gedifferentieerde aanpak.

8. Solide financiën van ons dorp

De komende collegeperiode streven wij een gezonde financiële positie na: met een structureel sluitende begroting, ruim voldoende weerstandsvermogen en een gunstige schuldenpositie. Uit de begroting 2014 blijkt een solide financiële basis op deze indicatoren. Tot en met 2017 is vooralsnog sprake van een positief geraamd resultaat. Deze kaders moeten tegelijkertijd wel ruimte geven aan de uitvoering van grote(re) projecten in Alblasserdam zoals het woonwagendossier en nieuwe taken in het sociaal domein die ertoe kunnen leiden dat het weerstandsvermogen (tijdelijk) lager is. Wij kiezen er daarom voor om een actief risicomanagement te voeren. Wij streven naar een ratio van het weerstandsvermogen van minimaal 1,4 (dit betekent dat de buffer 1,4 maal de bekende risico's afdekken).

Alblasserdam moet de komende jaren, net als andere gemeenten, nadrukkelijker sturen op de financiële positie. De decentralisaties vanuit het Rijk gaan gepaard met een bezuinigingstaakstelling ten opzichte van de huidige (Rijks)budgetten. Het budget, dat de gemeente van het Rijk ontvangt voor de uitvoering van de decentralisaties, is kaderstellend. De vangnetfunctie voor de meest kwetsbaren in ons lokale netwerk staat nooit ter discussie. Deze nieuwe taken en wetgeving moeten worden verankerd in ons financiële beleid en worden vertaald in de (meerjaren)begroting 2015 - 2018.

Het financiële belang in verbonden partijen is groot. Bij alle gemeenschappelijke regelingen is een regionale taakstelling opgelegd oplopend naar 4,5% in 2017. Daarom sturen wij proactief op de realisatie van de regionale taakstellingen.

Onze organisatie ontwikkelt een cultuur waarin ruimte is om voortdurend te streven naar het optimaal inzetten van talenten en het inbrengen van innovatieve ideeën. Het uitgangspunt hierbij is om te werken aan innovaties en verbeteringen vanuit een solide financiële basis. Bovendien krijgen de financiële kader en innovaties een vaste plek in de documenten uit de P&C-cyclus. Zo kan de voortgang van ingezette initiatieven worden gemonitord.

Wij hanteren voor de woonlasten als totaal een nullijn (geen stijging). Binnen bovenstaande kaders streven wij (waar mogelijk) een lastenverlichting voor onze inwoners en ondernemers na. Daarbij wordt gekeken naar de totale woonlasten zoals afvalstoffenheffing, de rioolrechten en de OZB. Wij maken hierop alleen een uitzondering als het vangnet in het sociale domein in het gedrang komt.

Bijlage 1: Portefeuilleverdeling binnen het college

Burgemeester A.B. Blase

- Openbare orde en veiligheid (APV, rampenbestrijding)
- Bestuursstijl, communicatie en representatie
- Regionale samenwerking (kandidaat Drechtstedenbestuur)
- Verbonden partijen in portefeuille: GR Drechtsteden (Drechtstedenbestuur, PFO Bestuur), GR Veiligheidsregio ZHZ

Kandidaat-wethouder P.J. Verheij, SGP (1^e loco-burgemeester)

- Financiën en vastgoed
- P&O en bedrijfsvoering
- Economie en werk (Decentralisatie Participatiewet)
- Buitenruimte
- Projecten: Hof en Singel, Waterhoven, Noord en Landzigt, Alblasserwerf, Lint Vinkenpolder, Fietspad Dijklint
- Verbonden partijen in portefeuille: GR Drechtsteden (PFO Middelen en Economie, Sociale Dienst deel werk en inkomen), Gevudo (HVC), Oasen, Eneco, SVHW

Kandidaat-wethouder mw. A.D. Zandvliet, PvdA (2^e loco-burgemeester)

- Welzijn, zorg en ouderen: Wmo (Decentralisatie Wmo/AWBZ)
- Jeugd en Decentralisatie Jeugdzorg
- Visie op participeren en netwerken
- Cultuur(historie)
- Project woonwagens
- Coördinatie samenwerkingsagenda Molenwaard
- Verbonden partijen in portefeuille: GR Drechtsteden (PFO Sociaal, Sociale Dienst Drechtsteden deel maatwerkvoorzieningen Wmo), Dienst Gezondheid & Jeugd Zuid-Holland Zuid

Kandidaat-wethouder A. Kraijo, CDA (3^e loco-burgemeester)

- Ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, bereikbaarheid en verkeer
- Integrale centrumontwikkeling
- Duurzaamheid en milieu
- Projecten: Haven Zuid, Dok11, Mercon Kloos, Molen Souburgh
- Onderwijs, sport, recreatie en toerisme
- Dienstverlening
- Verbonden partijen in portefeuille: GR Drechtsteden (PFO Fysiek), Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, GR Souburgh